

AMBITO TERRITORIALE DI CACCIA DI BRINDISI
Provincia di Brindisi

DELIBERA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO DELL'A.T.C. BR/A
N° 04 DEL 23.01.2020

Oggetto: Fornitura di n. 550 lepri pre-ambientate da destinare al ripopolamento faunistico del territorio della Provincia di Brindisi - Anno di ripopolamento 2020. - CIG: 8131166274 - CPV 03325200-5 – Affidamento definitivo fornitura.

Il giorno 23 del mese di gennaio dell'anno 2020, presso la sede dell'A.T.C. BR/A, sita a S. Vito dei Normanni in viale della Libertà n. 23, il Commissario Straordinario dell'A.T.C. BR/A, dott. Antonio SANTORO, nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 185 del 27 marzo 2018, in ossequio ai poteri riconosciuti dal predetto decreto e dalla vigente normativa, ha adottato la seguente delibera:

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto:

- L'art. 5, comma 1, punto 3, del R. R. n. 3/99 e s.m.i., che prevede che il Comitato di gestione debba provvedere all'attività di ripopolamento;
- Il Programma di Interventi 2020, che prevede per l'acquisto di lepri da liberare dopo la chiusura della stagione venatoria, entro il 20 febbraio 2020, la disponibilità della somma di €. 100.000,00 IVA compresa;
- Il Bilancio Preventivo 2019, assestato all'avanzo di gestione 2018, che, al punto 2) lettera a) delle uscite, stanziava per l'acquisto delle lepri 2019 la somma di €. 100.000,00 IVA compresa;

Considerato:

- Che l'art. 2, comma 2 e l'art. 4, comma 1, lettere i) e j) del Calendario Venatorio 2019/2020 pubblicato sul BURP n. 116 suppl. del 10.10.2019 consentono il prelievo delle specie ghiandaia, cornacchia grigia, gazza e colombaccio nei giorni 1, 2, 5 e 9 febbraio 2020, da cui deriva che non potendo effettuare le immissioni di selvaggina a scopo di ripopolamento a "caccia aperta" l'immissione di lepri dovrà essere effettuata dopo la chiusura della stagione venatoria e quindi non prima del 10.02.2020;

Ritenuto:

- Che ai sensi dell'art 95 comma 4 lett. b) del d.lgs. 50/2016 è possibile ricorrere al criterio del minor prezzo "per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, fatta eccezione per i servizi ad alta intensità di manodopera di cui al comma 3, lettera a)";
- Che in specie la procedura indetta dall'A.T.C. BR/A ha ad oggetto la fornitura di lepri di cattura della

specie *Lepus europaeus* del peso minimo di 3,5 Kg, caratterizzato da sostanziale standardizzazione dal momento che l'affidatario assume un' "obbligazione di risultato, con significativa assenza di una differenziazione della prestazione finale", senza prevedere o rendere necessario l'utilizzo di alcun servizio ad alta intensità di manodopera (sent. TAR Veneto, Venezia, I, 7.2.2019 n. 180 e 21.6.2018 n. 673);

- Che l'art. 40 comma 2 del d.lgs. 50/2016 prevede che, a partire dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al codice dei contratti siano eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, compresa la compilazione del DGUE su supporto informatico;
- Che l'art. 52 comma 1 lett. a) e c) dispone la facoltà di deroga al predetto obbligo nei casi in cui: 1) "a causa della natura specialistica dell'appalto, l'uso di mezzi di comunicazione elettronici richiederebbe specifici strumenti, dispositivi o formati di file che non sono in genere disponibili o non sono gestiti dai programmi comunemente disponibili"; ovvero 2) "l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti";
- Che l'appalto di cui alla presente delibera ha ad oggetto una categoria merceologica di natura specialistica, non inclusa in quelle comunemente disponibili sui mercati elettronici utilizzati dalle pubbliche amministrazioni quali il "Mepa" istituito dalla Consip e dal Mef;
- Che per di più l'A.T.C. BR/A non dispone né dell'infrastruttura necessaria allo svolgimento della procedura in via telematica che degli annessi strumenti necessari ad effettuare le relative comunicazioni in via elettronica;
- Che l'A.T.C. BR/A versa infatti in una situazione transitoria, dal momento che la L.R. 59/2017 ne ha riformato la composizione demandando la precisa disciplina della sua *governance* all'emanazione di un Regolamento Regionale, ed affidando lo stesso nelle more del compimento della riforma *in fieri* ad un Commissario Straordinario nominato dal Presidente della Regione Puglia;
- Che l'art. 37 comma 2 ultimo periodo del d.lgs. 50/2016 autorizza, comunque, nei casi di predetta indisponibilità degli strumenti telematici, a ricorrere allo svolgimento delle procedure ai sensi del Codice;

Preso atto:

- Che con delibera n. 44 del 28.10.2019 il Commissario Straordinario ha disposto di indire, ai sensi dell'art. 60 d.lgs 50/2016 e s.m.i., una procedura aperta finalizzata all'acquisto della fornitura di lepri da liberare dal 10 febbraio al 14 febbraio 2020 a fini di ripopolamento faunistico del territorio destinato alla caccia programmata della provincia di Brindisi con il criterio del minor prezzo ex art. 95 comma 4 lett. b) d.lgs. 50/2016 e s.m.i. e importo a base d'asta di € 70.000,00 oltre IVA e/o imposte e contributi di legge;
- Che in data 28.10.2019 il bando approvato con la predetta delibera è stato pubblicato sul sito dell'A.T.C. BR/A (<http://www.atcbr.it>), sul sito istituzionale della Regione Puglia (www.regione.puglia.it) nonchè sull'albo pretorio on-line della Provincia di Brindisi e dei Comuni della stessa Provincia per 20 giorni consecutivi, nel rispetto del termine e deroghe previsti dall'art. 60 comma 3 d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- Che la data ultima per la presentazione delle offerte veniva fissata per il giorno 22 novembre 2019 ore 12.00 mediante la spedizione con plico raccomandato e/o agenzia di recapito autorizzata esclusivamente presso l'indirizzo dell'A.T.C. BR/A in San Vito dei Normanni (BR) al Viale della Libertà n. 23;

- Che entro le ore 12.00 del 22.11.2019 sono pervenuti n. 2 plichi contenenti le offerte relative al predetto bando da parte delle seguenti ditte:
 1. AZIENDA AGRICOLA LA LEPRE di Carlà Norma Maria – Via Madonna Dell’Arco, 5 – San Cesario di Lecce (LE), pervenuta a mezzo Raccomandata AR il 22.11.2019 ore 11.05 ed acquisita al prot. n. 2516;
 2. AZIENDA AGRICOLA LIGORIO DOMENICO – Via Ceglie-Martina - C/da Montedoro - Ceglie Messapica (BR) – pervenuta a mezzo Raccomandata AR il 22.11.2019 ore 11.07 ed acquisita al prot. n. 2517;
- Che in data 26.11.2019 alle ore 10,30, presso la predetta sede dell’A.T.C. BR/A in San Vito dei Normanni alla presenza del sottoscritto Commissario Straordinario, in qualità di R.U.P., dell’Avv. Rosa Fanizzi in qualità di coadiutore dei lavori, giusto incarico attribuito con delibera del Commissario Straordinario dell’A.T.C. BR/A n. 38 del 28.08.2019, nonché dei Sig.ri Domenico e Cosimo Ligorio, rispettivamente padre e figlio, il primo titolare dell’omonima azienda agricola concorrente della procedura, sono iniziate le operazioni di gara con l’apertura dei plichi pervenuti e delle buste in essi contenute;
- Che all’esito sono emerse una serie di omissioni e/o mancanze sia della domanda amministrativa che dell’offerta economica per entrambe le ditte partecipanti, per cui si rendeva necessaria una sospensione delle operazioni di gara al fine di effettuare tutte le verifiche del caso, anche con riferimento alla possibilità di attivare il soccorso istruttorio previsto dal bando;
- Che tuttavia l’art. 11 del bando di gara recante la disciplina del “SOCCORSO ISTRUTTORIO” escludeva espressamente la possibilità di ricorrere a detto strumento per carenze di qualsiasi elemento formale afferente l’offerta economica;
- Che nel caso di specie entrambi i concorrenti partecipanti hanno compiuto delle omissioni in relazione alla redazione e compilazione dell’offerta economica, secondo il modello allegato al bando di gara e ivi espressamente richiamato;
- Che per di più l’offerta economica dell’AZIENDA AGRICOLA LA LEPRE di Carlà Norma Maria di San Cesario di Lecce non è stata corredata della cauzione provvisoria di cui all’art. 93 d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in conformità all’art. 103 d.lgs. n. 50/2016, come richiesto dall’art. 9 del bando di gara;
- Che, per l’effetto, con delibera del Commissario Straordinario dell’A.T.C. BR/A n. 49 del 05.12.2019, veniva disposta l’esclusione di entrambi i concorrenti dalla gara d’appalto, dando atto della conclusione delle operazioni di gara, con la non aggiudicazione della fornitura oggetto di appalto;
- Che con la stessa delibera si stabiliva di procedere all’affidamento diretto nel rispetto delle procedure, dei termini e delle condizioni di cui all’art. 36 del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., come previsto all’art. 2 del bando di gara;
- Che l’importo della fornitura pari ad € 70.000,00 oltre iva impone l’applicazione della procedura di cui all’art. 36 comma 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. secondo cui: *“per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all’articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione ... per i servizi e le forniture, di*

almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti”;

- Che l’A.T.C. BR/A non dispone di specifici elenchi di operatori economici del settore oggetto d’appalto, per cui si è reso necessario procedere con la indizione di una indagine di mercato ai sensi del citato art. 36 comma 2 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., giusta delibera del Commissario Straordinario n. 50 del 06.12.2019;
- Che in pari data l’avviso approvato con la predetta delibera è stato pubblicato sul sito dell’A.T.C. BR/A (<http://www.atcbr.it>), nonchè inviato a Regione Puglia, Provincia di Brindisi e Comuni della stessa Provincia con richiesta di voler provvedere alla relativa pubblicazione per 10 giorni consecutivi, nel rispetto del termine e deroghe previsti dall’art. 5.1.4. della delibera Anac n. 4 del 19.07.2019;
- Che la data ultima per la presentazione delle manifestazioni d’interesse veniva fissata per il giorno 16 dicembre 2019 ore 12.00 mediante la spedizione con plico raccomandato e/o agenzia di recapito autorizzata esclusivamente presso l’indirizzo dell’A.T.C. BR/A in San Vito dei Normanni (BR) alla Via della Libertà n. 23;
- Che entro le ore 12.00 del 16.12.2019 sono pervenuti n. 2 plichi contenenti le manifestazioni d’interesse relative al predetto avviso da parte delle seguenti ditte:
 1. AZIENDA AGRICOLA LIGORIO DOMENICO – Via Ceglie-Martina - C/da Montedoro - Ceglie Messapica (BR) – pervenuta a mezzo Raccomandata AR l’11.12.2019 ore 13.20 ed acquisita al prot. n. 2586;
 2. AZIENDA AGRICOLA LA LEPRE di Carlà Norma Maria – Via Madonna Dell’Arco, 5 – San Cesario di Lecce (LE), pervenuta a mezzo Raccomandata AR il 13.12.2019 ore 14.13 ed acquisita al prot. n. 2587;
- Che in data 19.12.2019 alle ore 11.57 si procedeva all’apertura delle suddette buste e alla verifica della regolarità formale e sostanziale delle manifestazioni d’interesse presentate e delle dichiarazioni e documenti alle stesse allegate;
- Che all’esito delle operazioni, entrambe le ditte manifestanti il proprio interesse all’affidamento della fornitura oggetto d’appalto venivano ammesse alla fase successiva dell’invito alla formulazione di un’offerta economica, nel rispetto dei modi e termini di cui alla lettera d’invito da predisporre e trasmettere;
- Che, con successiva lettera d’invito del 23.12.2019 prot.lli nn. 2613/’19 e 2614/’19, trasmessa a mezzo pec in pari data, le stesse ditte venivano invitate a presentare la propria offerta economica, corredata della documentazione amministrativa richiesta, in plico debitamente sigillato e trasmesso, a pena di esclusione, all’indirizzo dell’A.T.C. BR/A mediante raccomandata del servizio postale o tramite agenzia di recapito autorizzata, entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 07 gennaio 2020;
- Che entro le ore 12.00 del 07 gennaio 2020 è pervenuto solo n. 1 plico in riscontro a lettera d’invito trasmessa a mezzo pec dall’A.T.C. BR/A in data 23.12.2019 prot. n. 2613/’19, da parte della seguente ditta: AZIENDA AGRICOLA LIGORIO DOMENICO – Via Ceglie-Martina - C/da Montedoro - Ceglie

Messapica (BR) – pervenuta a mezzo Raccomandata AR il 07.1.2020 ore 11.05 ed acquisita al prot. n. 16;

- Che in data 08 gennaio 2020 alle ore 10,00, come indicato nella lettera d'invito del 23.12.2019, si procedeva in seduta pubblica in San Vito dei Normanni presso la sede dell'A.T.C. BR/A all'apertura del plico contenente l'offerta economica e la documentazione amministrativa presentati dall'unica ditta partecipante;
- Che all'esito delle operazioni di gara, la fornitura oggetto della procedura in oggetto veniva provvisoriamente aggiudicata alla medesima ditta al prezzo di € 67.500,00 oltre iva, nel rispetto di quanto previsto nella lettera d'invito e negli altri atti della procedura, riservando quella definitiva all'esito delle procedure di verifica ivi previste e necessarie per legge;
- Che poco prima della chiusura del verbale, perveniva presso la medesima sede dell'A.T.C. BR/A il plico contenente l'offerta economica e la documentazione amministrativa trasmesse dall'altra ditta invitata alla procedura, l'AZIENDA AGRICOLA LA LEPRE di Carlà Norma Maria di San Cesario di Lecce, che veniva esclusa dalla partecipazione in quanto tardiva, ai sensi e per gli effetti dell'art. 8 della lettera d'invito del 23.12.2019 e dell'art. 59 comma 3 lett. b) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. ivi richiamato. Di tanto si dava atto nello stesso verbale delle operazioni di gara;
- Che con delibera n. 02 del 09.01.2020, pubblicata in data 09.01.2020 si è provveduto ad approvare il verbale di aggiudicazione provvisoria della fornitura nonché ad escludere dalla partecipazione l'AZIENDA AGRICOLA LA LEPRE di Carlà Norma Maria di San Cesario di Lecce, pervenuta oltre il termine indicato nella lettera d'invito;
- Che all'esito, il Commissario Straordinario dell'A.T.C. BR/A, nel rispetto di quanto previsto dalla lettera d'invito e dalla normativa vigente, ha attivato il procedimento volto alla verifica dei requisiti dell'aggiudicatario provvisorio, attraverso il sistema dell'AVCPASS dell'Anac, ricevendo esito positivo giusta la documentazione tratta sul medesimo portale, che si allega alla presente delibera per costituirne parte integrante;
- Che al medesimo fine e a completamento della documentazione mancante, non reperibile attraverso il sistema dell'AVCPASS, il Commissario Straordinario dell'A.T.C. BR/A ha altresì provveduto:
 1. con nota prot. n. 54/'20 trasmessa a mezzo pec in data 14.01.2020, a richiedere copia del DURC in corso di validità direttamente alla ditta aggiudicataria provvisoria, che provvedeva in data 14.01.2020 a riscontrare la stessa richiesta, come da allegati alla presente;
 2. lo stesso documento veniva altresì estratto direttamente dall'INPS di Brindisi, giusta richiesta del 16.01.2020 e documento rilasciato in pari data al Commissario Straordinario dell'A.T.C. BR/A, che si allega in copia;
dall'esame degli stessi, la ditta aggiudicataria è risultata in posizione regolare;
 3. con nota prot. n. 45/'20 trasmessa a mezzo pec il 10.01.2020, ha provveduto inoltre a richiedere copia della Comunicazione della Regolarità fiscale direttamente alla ditta aggiudicataria, che provvedeva in data 14.01.2020 ed in data 20.01.2020 a trasmettere relativa dichiarazione di assenza di debiti in cartelle/avvisi giusta nota prot. n. 159868-2020 del 13/01/2020, che si allega in copia alla presente;



dall'esame dello stesso, la ditta aggiudicataria è risultata in posizione regolare;

4. il medesimo documento è stato comunque acquisito anche attraverso il sistema AVCPASS, come da allegati alla presente;
 5. con nota prot. n. 45/20 trasmessa a mezzo pec in data 10.01.2020, ha provveduto infine a richiedere copia del certificato dell'anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato direttamente alla ditta aggiudicataria, che provvedeva in data 20.01.2020 a trasmettere relativo certificato attestante l'assenza di sanzioni amministrative dipendenti da reato, rilasciato dalla Procura di Brindisi in data 15.01.2020, come da allegati alla presente;
 6. il medesimo documento è stato comunque richiesto più volte attraverso il sistema AVCPASS, come da allegati alla presente, e si è in attesa di relativo riscontro;
- che, in data 13.01.2020, è stata altresì estratta visura completa della ditta aggiudicataria presso il Registro delle Imprese di Brindisi, che si allega in copia alla presente per costituire parte integrante, ottenendo anche in tal caso esito positivo rispetto alla verifica dei requisiti richiesti e previsti nella presente procedura;
 - che, pur essendo escluso l'obbligo di acquisire la certificazione antimafia *"per i provvedimenti, gli atti ed i contratti il cui valore complessivo non supera i 150.000 euro"* ex art. 83 comma 3 lett. e) del d.lgs. n. 159/2011 e s.m.i. (Codice Antimafia), il Commissario Straordinario dell'A.T.C. ha in ogni caso avviato la procedura di accreditamento alla Prefettura di Brindisi finalizzata alla presentazione della relativa richiesta con riferimento alla ditta aggiudicataria ed è in attesa di conoscerne l'esito;
 - che, in data 10.01.2020, il veterinario incaricato dall'A.T.C. BR/A, dott. RODIO Agostino Casimiro, si è recato presso la sede legale della ditta aggiudicataria e ha ispezionato i recinti destinati al pre-ambientamento delle lepri oggetto dell'ipotetica fornitura aggiudicata in via provvisoria, attestando la conformità e regolarità giusta relazione che si allega alla presente per costituire parte integrante;

Considerato:

- che è necessità impellente e improrogabile dell'A.T.C. BR/A procedere all'affidamento definitivo della fornitura oggetto d'appalto, atteso che, secondo gli atti della odierna procedura, le lepri devono essere liberate dopo un periodo di pre-ambientamento di almeno 30 giorni, tra il 10 e il 14 febbraio 2020;
- che detto periodo può essere in ogni caso ridotto di qualche giorno ma a non meno di 20 giorni al fine di garantire la bontà e qualità della fornitura acquistata, così come la data della liberazione delle lepri può essere prorogata non oltre il 20 febbraio 2020;
- che sono state comunque acquisite tutte le auto-dichiarazioni della ditta aggiudicataria in via provvisoria in ordine al possesso dei requisiti generali e speciali richiesti nella lettera d'invito e verificata la sussistenza degli stessi, per la maggior parte attraverso il sistema dell'AVCPASS dell'Anac nel rispetto di quanto previsto nella lettera d'invito, per la parte mancante attraverso l'acquisizione diretta e/o indiretta dei relativi certificati/visure/attestazioni, come sopra specificato;
- che è fatto salvo, in ogni caso, il potere dell'amministrazione appaltante di esercitare i poteri di auto-tutela previsti dalla legge, qualora all'esito della trasmissione da parte degli enti preposti degli atti ancora

mancanti – e comunque già acquisiti direttamente dalla ditta aggiudicataria provvisoria – dovesse risultare esito diverso da quello risultante dalla verifica effettuata, con esclusione di qualsivoglia responsabilità dell’A.T.C. giuste le autodichiarazioni comunque effettuate dalla stessa ditta ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000 e s.m.i..

Tutto quanto premesso, ritenuto, preso atto e considerato,

DELIBERA

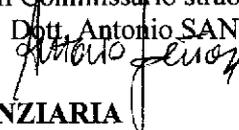
- 1) di affidare alla ditta AZIENDA AGRICOLA LIGORIO DOMENICO – Via Ceglie-Martina - C/da Montedoro - Ceglie Messapica (BR), ai sensi dell’art. 36, comma 2, lettera b) del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., la fornitura di n. 550 lepri preambientate per almeno 20 giorni, da consegnarsi nel rapporto 1 maschio / 1 femmina e con le caratteristiche richieste e previste negli atti dell’odierna procedura, nel periodo 10 – 20 febbraio 2020 per l’importo di € 67.500,00 IVA esclusa, fatta salva l’applicazione di tutte le penali applicabili e l’incameramento della cauzione definitiva che la ditta dovrà disporre e fornire all’A.T.C. BR/A prima della medesima stipula, in ipotesi di eventuali inadempimenti e/o di omessa e/o difforme fornitura della selvaggina acquistata;

DISPONE

- 1) Che una copia della presente delibera venga inviata alla Regione Puglia “Sezione Gestione Sostenibili e Tutela delle Risorse Forestali e Ambientali”, per gli adempimenti di cui all’art. 11 comma 10 della Legge Regionale n. 59/2017 e s.m.i.;
- 2) Che copia della presente delibera venga pubblicata sul sito istituzionale dell’A.T.C. BR/A, www.atcbra.it;
- 3) Che copia del verbale del 19.01.2019 di apertura delle buste contenenti la manifestazione d’interesse in ordine all’indagine di mercato indetta dall’A.T.C. BR/A venga pubblicata sul sito istituzionale dell’A.T.C. BR/A, www.atcbra.it.

S. Vito dei Normanni, 23 gennaio 2020

Il Commissario straordinario
Dott. Antonio SANTORO

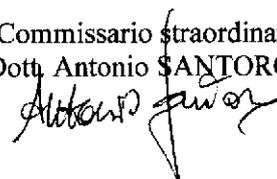


ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta che l’impegno di spesa qualificato con la presente ha la copertura finanziaria al punto 2 lettera a) “Acquisto lepri 2019” della voce Uscite del Bilancio Preventivo 2019, assestato all’avanzo di gestione 2018.

S. Vito dei Normanni, 23 gennaio 2020

Il Commissario straordinario
Dott. Antonio SANTORO



La presente delibera si compone di n. 07 pagine e di n. 38 pagine di allegati.

I documenti allegati relativi ai controlli ed alle verifiche in merito alla ditta verranno conservati presso l’A.T.C. BR/A, ma per la tutela della privacy non verranno trasmessi alla Regione Puglia e non verranno pubblicati sul sito dell’A.T.C. BR/A.